АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЕЖНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

БОГУЧАНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 01.11.2016 | п. Таежный | №288 |

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании Таежнинский сельсовет», утвержденного решением Таежнинского сельского Совета депутатов от 22.10.2013 № 100

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (Приложение №1).

2. Контроль за выполнением настоящего Постановления оставляю   
за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава Таежнинского сельсовета Р.И. Жаркомбаев

Приложение №1

к постановлению администрации

Таежнинского сельсовета

Богучанского района Красноярского края

от «01» ноября 2016 г. № 288

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета   
на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

# **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Таежнинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее − проект бюджета на 2017-2018 годы).

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р), а также проекта Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2016 года.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2016 года стали выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; повышение заработной платы работникам бюджетной сферы; привлечение дополнительных средств в бюджет Таежнинского сельсовета; переход на программный бюджет и формирование «открытого бюджета».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Таежнинского сельсовета на 2017-2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельсовета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования бюджета Таежнинского сельсовета.

# **2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

В 2017-2018 годах будет продолжена реализация основных целей и задач бюджетной и налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Бюджетная и налоговая политика Таежнинского сельсовета в 2017 году и на период до 2019 года будет направлена на содействие социальному и экономическому развитию Таежнинского сельсовета с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Таежнинского сельсовета является повышение качества жизни граждан поселения за счет обеспечения устойчивого экономического роста, социальной стабильности, бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения, бюджетной сферы и их дальнейшего развития в интересах населения муниципального образования, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Задачами, обеспечивающими достижение этой цели, являются:

* реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы местного бюджета для увеличения доходов бюджета;
* обеспечение долгосрочной сбалансированности доходных источников и расходных обязательств;
* гарантированное исполнение предусмотренных в бюджете расходных обязательств;
* снижение размера дефицита бюджета сельсовета;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;
* повышение открытости и прозрачности бюджета сельсовета;
* обеспечение эффективности использования бюджетных средств.

Реализация указанных задач будет обеспечена путем продолжения работы по:

1. созданию условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами с использованием передовых принципов бюджетного процесса, ориентированного на результат среднесрочного бюджетного планирования;
2. повышению собираемости налогов на территории муниципального образования, в первую очередь формирующих доходную базу бюджета;
3. обеспечению дополнительных поступлений за счет средств, полученных от использования муниципальной собственности, прежде всего путем повышения эффективности управления муниципальными активами, контроля за поступлением арендных платежей, осуществления анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
4. безусловному и приоритетному выполнению текущих обязательств бюджета Таежнинского сельсовета по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло- и электроснабжения подведомственных учреждений;
5. ведение реестра расходных обязательств с целью учета действующих расходных обязательств и оценки объема средств бюджета необходимых для их исполнения в плановом периоде;
6. принятию решений и разработке нормативно-правовых актов при наличии финансовых ресурсов для их реализации;
7. планированию и обеспечению реализации принимаемых муниципальных программ (подпрограмм) с учетом конкретных показателей оценки эффективности использования бюджетных средств;
8. обеспечения реализации на территории поселения приоритетных национальных проектов через софинансирование мероприятий, направленных на их реализацию;
9. усилению контроля за целевым использованием средств бюджета в рамках казначейского исполнения бюджета;
10. повышение ответственности получателей средств бюджета за эффективное расходование бюджетных средств и качества предоставляемых муниципальных услуг, применение методов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества предоставляемых услуг;
11. исполнение бюджета Таежнинского сельсовета в 2017 году и на период до 2019 года в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Таежнинском сельсовете.

В основу работы должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств, принятие новых расходных обязательств может быть осуществлено только при наличии финансового обеспечения. Решение об отмене каких-либо обязательств, прекращение или реструктуризация должно вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета.

# **3. Основные подходы по определению доходов местного бюджета на 2017-2019 годы**

Особенностью формирования прогноза доходов местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является отсутствие одобренных Правительством Российской Федерации (далее – РФ) проектов основных направлений бюджетной и налоговой политики РФ, проекта закона о федеральном бюджете на плановый период, а также проектов федеральных законов, предусматривающих изменение налоговых ставок и нормативов распределения доходов между бюджетами РФ в 2017–2019 годах.

В связи с этим объем доходов местного бюджета рассчитан в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, с учетом основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Рост потребительских цен в среднегодовом исчислении в соответствии с Прогнозом СЭР составит 6,4 % в 2016 году, в 2017 году снизится до 5,3%. В 2017-2018 годах прогнозируется замедление роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен) до 104,7 и 104,3 % соответственно.

При определении бюджетных назначений местного бюджета по отдельным доходным источникам учтено следующее.

***Налог на прибыль организаций***

Прогноз поступления налога на прибыль организаций определен на основе показателей Прогноза СЭР – индексов производства и индексов-дефляторов цен.

***Налог на доходы физических лиц***

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент (подстатья 101 02 010), определен исходя из оценки исполнения 2016 года и темпов прироста показателя Прогноза СЭР «фонд заработной платы работников списочного состава организаций  и внешних совместителей по полному кругу организаций» – на 4,9%, 5,3% и 5,6% в соответствующем году. Другие доходы физических лиц определены с учетом увеличения оценки 2016 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц по другим подстатьям определен исходя из оценки исполнения 2016 года с учетом роста на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно (подстатьи 101 02 020 и 010 02 030)

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации***

Расчет прогноза поступления в местные бюджеты произведен исходя   
из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 16 проекта закона края «О краевом бюджете на 2017 год   
и плановый период 2018-2019 годов».

***Налог на имущество физических лиц***

При расчете налога на 2017 год применяется коэффициент-дефлятор для целей главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса РФ, установленный на 2016 год в размере 1,329. При расчете налога на 2018 и 2019 года учтено ежегодное изменение коэффициента-дефлятора на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года.

***Земельный налог***

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен   
с учетом информации о начисленных и фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2016 года, а также с учетом уплаты налога   
по итогам налогового периода и авансовых платежей по налогу.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц соответствует ожидаемой оценке 2016 года, сформированной на основе информации о начислении налога по физическим лицам за 2014 год (отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

***Государственная пошлина***

Расчет прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2016 год с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен ежегодно.

***Доходы от сдачи в аренду имущества***

Прогнозирование доходов от передачи в аренду имущества рекомендуется осуществлять исходя из данных о текущих начислениях платежей. Необходимо учитывать погашение задолженности по арендным платежам (определяется в процентах от суммы задолженности, сложившейся   
по состоянию на 1 января очередного финансового года), а также коэффициент, учитывающий прогнозируемое увеличение размера арендной платы   
в очередном финансовом году.

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства***

По доходам, основанием получения которых являются договоры на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, прогнозирование поступлений на планируемый период необходимо осуществлять   
на основании данных о текущих начислениях платежей. При этом применяется индекс-дефлятор цен по отрасли «Производство, передача   
и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» в очередном финансовом году.

Определение размера доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, произведено   
на основе оценки поступления в 2016 году с учетом ежегодного роста платежей на величину индекса-дефлятора цен в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (105,8 % в 2017 году, 105,0 % в 2018 году, 104,9 % в 2019 году).

***Штрафные санкции***

Доходы предусмотрены на уровне оценки поступления 2016 года, уменьшенной на поступившие штрафы за нарушение бюджетного законодательства, штрафы, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, а также на крупные платежи, носящие разовый характер.

***Безвозмездные поступления***

В 2017 году безвозмездные поступления бюджета Таежнинского сельсовета формируются за счет средств, передаваемых в виде:

* субвенций бюджетам на осуществление воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты;
* дотаций бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности;
* межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений по составлению протоколов по административной комиссии»;
* межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений на организацию и проведение аккарицидных обработок мест массового отдыха населения.

Эти средства распределяются по получателям в соответствии с указанным целевым назначением, или по утвержденным методикам.

# **4. Приоритетные направления бюджетной политики таежнинского сельсовета в области расходов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов**

Прогноз расходов местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов рассчитан на основе базового объема расходов 2016 года с учетом:

* перечня вопросов местного значения муниципальных районов, городских и сельских поселений, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* изменение коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2016 год.

***Расходы на заработную плату***

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2017-2019 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

***Расходы на оплату коммунальных услуг***

Прогноз расходов на оплату коммунальных услуг рассчитаны с учетом индексации на 5% с 1 июля 2017 года. На сегодняшний день уже есть прогноз на 2018 год. По сравнению с 2017 годом, возрастание цен составит 4,7%. Чиновники надеяться на то, что экономика страны восстановится.

***Расходы на оплату услуг по поставке электроэнергии***

Расчет прогноза расходов на оплату услуг по поставке электроэнергии осуществлен с учетом повышения тарифов на 7,1% с 1 июля 2017 года, с сохранением в 2018-2019 гг. расходов на уровне 2017 года.

Приоритетными направлениями бюджетной политики Таежнинского сельсовета в области расходов инвестиционной направленности в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов являются:

1. Капитальный ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда, нуждающихся в капитальном ремонте с учетом их технического состояния (далее – капитальный ремонт жилищного фонда).
2. Участие в софинансировании и реализации приоритетных национальных проектов.

# **5. Финансовый контроль**

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов являются:

* осуществление предварительного контроля за целевым использованием средств бюджета при казначейском исполнении бюджета;
* контроль за принимаемыми обязательствами, в том числе контроль за соответствием заключаемых муниципальных контрактов доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
* контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности, соблюдением лимитов потребления воды, тепло- и электроэнергии;
* соблюдение установленных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;
* строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и других правовых актов.